

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA

**LAS ELITES ADMINISTRATIVAS
DE
COLOMBIA**
— Estudio Exploratorio —

EFREN BARRERA RESTREPO

Centro de Investigaciones
y Consultorías -C.I.C.A.-
U. de A.

1988

INDICE GENERAL

Pág.

Presentación

Introducción

PRIMERA PARTE

CONCEPTUALIZACIONES Y DISCUSIONES TEORICAS Y METODOLOGICAS SOBRE EL ESTUDIO DE LAS ELITES

1. Capítulo Primero: Los clásicos

1.1	Introducción	27
1.2	Gaetano Mosca	30
1.2.1	La clase gobernante.	30
1.2.2	La organización.	33
1.2.3	La renovación de la clase gobernante.	34
1.2.4	La clase gobernante como profesión	35
1.3	Wilfredo Pareto	38
1.3.1	Elites y aptitudes.	38
1.3.2	Elite gobernante y no gobernante	40
1.3.3	Circulación de las élites	43
1.4	Robert Michels	45
1.4.1	Concepto de organización	45
1.4.2	Ley de hierro de la oligarquía	46
1.4.3	Caracterización de la oligarquía.	48
1.4.4	Formación de la burocracia.	50
1.5	Resumen	52

2. Capítulo Segundo: Cuatro posiciones frente al problema de élite y democracia

2.1	Introducción	57
2.2	Karl Mannheim	58
2.2.1	Clase dirigente.	58
2.2.2	Concepto de masas	62
2.2.3	Burocracia.	63
2.3	Harold D. Lasswell	65
2.3.1	Acerca de sus trabajos.	65
2.3.2	La perspectiva psico-sociológica de las élites	66
2.4	Raymond Aron.	67
2.4.1	La clase industrial	67
2.4.2	Clase dirigente.	69
2.4.3	El Estado y la burocracia.	75
2.5	Joseph A. Schumpeter.	76
2.5.1	La democracia realista.	76
2.5.2	El político profesional.	80
2.6	Resumen	84

3. Capítulo Tercero: La élite del poder

3.1	Introducción a la obra de C.W. Mills	89
3.2	Elite del poder.	91
3.2.1	Definición	91
3.2.2	Composición	95
3.2.3	Unidad	97
3.2.4	Las decisiones	98
3.3	Burocracia.	99
3.4	Apoyos y críticas a la élite del poder.	101

4. Capítulo Cuarto: Los elitistas

4.1	Introducción	107
4.2	Antes de Mills	108
4.2.1	Floyd Hunter	108
4.2.1.1	La estructura del poder en la comunidad.	108
4.2.1.2	El liderazgo en Estados Unidos	109
4.2.2	James Burnham.	110
4.2.2.1	La revolución de los managers.	110
4.2.2.2	Los managers.	111
4.2.3	John Kenneth Galbraith	112
4.2.3.1	La tecnoestructura	112
4.2.3.2	El poder de la tecnoestructura.	114
4.2.4	Los trabajos de Robert S. y Hellen M. Lynd	116
4.3	Después de Mills	117

5. Capítulo Quinto: Los pluralistas

5.1	Introducción	123
5.2	Robert A. Dahl	124
5.2.1	¿Quién gobierna?	124
5.2.2	Crítica a los elitistas	126
5.3	William Kornhauser.	128
5.3.1	Sociedad de masas y democracia.	128
5.3.2	Los grupos de veto	131
5.4	Talcott Parsons	133
5.4.1	Crítica a Mills	133
5.4.2	La respuesta de Parsons.	135
5.4.3	Dos conceptos de poder	138
5.5	Daniel Bell	141
5.5.1	Apreciaciones sobre la élite del poder	141
5.5.2	Su visión de las élites.	143

5.6	Otros pluralistas	144
5.6.1	David Riesman	144
5.6.2	Edward C. Banfield	146
5.6.3	Arnold Rose	147
5.6.4	David Truman	149
6.	Capítulo Sexto: Los socialistas	
6.1	Introducción	153
6.2	Saint-Simón	154
6.2.1	La sociedad industrial	154
6.2.2	Tecnocracia y burocracia	156
6.3	Karl Marx	157
6.3.1	Clase social	157
6.3.2	Clase dominante	159
6.3.3	La burocracia	161
6.4	Paul M. Sweezy	162
6.4.1	Las clases sociales	162
6.4.2	La clase nacional dirigente	164
6.5	Ralph Miliband	165
6.5.1	Elite económica	165
6.5.2	La élite del Estado	167
6.5.3	Los servidores del Estado	168
6.6	Nicos Poulantzas	169
6.6.1	Matizaciones de la definición de clase social	169
6.6.2	Burocracia y burocratismo	171
6.7	Otros trabajos: H. O'Connor, A. Rochester y F. Lundberg	173
7.	Capítulo Séptimo: Resumen e implicaciones metodológicas de las tesis elitistas, pluralistas y socialistas	
7.1	Introducción	179

7.2	Resúmenes	180
7.2.1	Los elitistas	180
7.2.1.1	Principales tesis	180
7.2.1.2	Insuficiencias	182
7.2.2	Los pluralistas	183
7.2.2.1	Principales tesis	183
7.2.2.2	Insuficiencias	185
7.2.3	Los socialistas	186
7.3	Cuestiones metodológicas	187
8.	Capítulo Octavo: Enfoques de síntesis	
8.1	Introducción	197
8.2	Estudios sobre la distribución de la riqueza y de los ingresos	199
8.3	E. Digby Baltzell	201
8.4	James O'Connor	204
8.5	G. William Domhoff	206
8.5.1	Los méritos de sus trabajos	206
8.5.2	Clase social	207
8.5.3	Elite corporativa	209
8.5.4	Cohesión e interacción	210
8.6	Resumen	212
9.	Capítulo Noveno: Nuevas técnicas, nuevos enfoques	
9.1	Enfoques actuales	217
9.1.1	Introducción	217
9.1.2	Enfoque de agregados	218
9.1.3	Enfoque de estructuras	219
9.1.4	Conclusiones metodológicas	222
9.2	Enfoques recientes	223
9.2.1	Introducción	223

9.2.2	Gwen Moore	223
9.2.3	Mariano Baena y Narciso Pizarro	226
9.2.4	Conclusiones	229

SEGUNDA PARTE

LAS ELITES ADMINISTRATIVAS DE COLOMBIA

10. Capítulo Décimo: Planteamiento de la Investigación

10.1	Introducción	235
10.2	El estado de la cuestión en Colombia	236
10.3	Planteamiento de una investigación sobre las élites administrativas de Colombia	244
10.3.1	Justificación	244
10.3.2	Conceptualizaciones	246

11. Capítulo Once: Diseño metodológico

11.1	Introducción	261
11.2	Metodología	261
11.3	Delimitación del universo	263
11.4	Fuentes de información.	266
11.5	Tratamiento de datos	266
11.6	Limitaciones	267

12. Capítulo Doce: Las élites administrativas de Colombia

12.1	Introducción	271
12.2	Magnitudes globales de las élites administrativas de Colombia.	272
12.3	Núcleo y periferia de la élite	272
12.4	La periferia de la élite	274
12.4.1	Periferia pura.	276
12.4.2	La zona intermedia: “los potenciales”.	278

12.5	El núcleo de la élite.	280
12.5.1	El núcleo en los grupos	280
12.5.2	El núcleo en sí mismo	282
12.5.3	La cúpula de la élite	283
12.6	Conclusiones	288
BIBLIOGRAFIA.		293
13.	Capítulo Trece: Conclusiones	319

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico: Composición y unión de los grupos de las élites administrativas de Colombia (1966 - 1984).

INDICE DE TABLAS Y CUADROS

Tabla No. 1	Distribución de los grupos en la periferia y el núcleo de la élite (%).	273
Tabla No. 2	Composición del núcleo y la periferia según los grupos políticos, burócratas y empresarios (%).	274
Cuadro:	Organizaciones y número de cargos analizados	264